**Проект основных направлений политики в области управления государственной собственностью Красноярского края на 2015 год   
и плановый период 2016-2017 годов**

Основными целями и задачами эффективного управления государственной собственностью Красноярского края являются:

повышение благосостояния населения края;

обеспечение экономической безопасности, социальной устойчивости   
и жизнедеятельности населения края;

создание условий для социально-экономического развития края;

обеспечение условий реализации государственных полномочий   
в области управления и распоряжения государственной собственностью края;

создание благоприятной экономической среды для развития бизнеса, прежде всего малого и среднего;

оптимизация структуры краевой собственности в соответствии   
с функциями органов государственной власти;

увеличение доходов краевого бюджета на основе эффективного управления государственной собственностью края;

привлечение инвестиций новыми собственниками, заинтересованными в развитии приватизированных предприятий;

осуществление контроля, учета и оформление прав по объектам государственной собственности края на основе полной инвентаризации;

усиление контроля за процессами управления и персональной ответственности руководителей краевых предприятий.

По состоянию на 1 октября 2014 года в Реестре государственной собственности Красноярского края (далее – Реестр) учитываются:

11 317 объектов капитального строительства;

44 действующих краевых унитарных предприятия;

акции 19 действующих хозяйственных обществ.

В собственности края планируется сохранить краевые унитарные предприятия основных отраслей государственного сектора экономики, деятельность которых носит социальный характер: фармацевтической, транспортной и дорожной отраслей.

Деятельность предприятий фармацевтической отрасли направлена   
на обеспечение населения лекарственными средствами (включая федеральных и краевых льготников), в том числе и по регулируемым ценам. Другая важная социальная задача, реализация которой обеспечивается предприятиями отрасли, состоит в повышении доступности лекарственного обеспечения жителей сельских поселений, расположенных в малонаселенных и труднодоступных районах края, где открытие аптек и аптечных пунктов  
не рентабельно и, соответственно, не привлекательно для частного бизнеса.

Предприятия транспортной отрасли осуществляют автомобильные перевозки пассажиров по маршрутам с низкой интенсивностью пассажиропотока, перевозки льготных категорий граждан, авиационные перевозки пассажиров и багажа в районы Крайнего Севера и приравненные  
к ним местности по регулируемым государством тарифам.

Деятельность предприятий дорожной отрасли осуществляется, преимущественно, в рамках государственного и муниципального заказа   
и направлена на содержание и ремонт существующей дорожной сети края.

Краевыми унитарными предприятиями и организациями, в уставных капиталах которых участвуют краевые унитарные предприятия, также продолжится деятельность в следующих сферах: модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры края; оказание услуг по передаче электрической энергии, ремонт и эксплуатация систем энергоснабжения края; регистрация, сертификация и маркировка алкогольной продукции; участие в реализации целевых ведомственных программ и инвестиционных проектов края; перевозка пассажиров и грузобагажа водным транспортом; перевозка пассажиров в пригородном сообщении железнодорожным транспортом,  
в том числе и по регулируемым тарифам.

В краевой собственности планируется сохранить пакеты акций акционерных обществ, по которым осуществляются основные поступления дивидендов (в том числе ОАО «Красноярский завод цветных металлов  
имени В.Н. Гулидова» – 96,7 % от общей суммы поступления дивидендов).

Кроме того, будут сохранены акционерные общества, осуществляющие: оптовую и розничную торговлю нефтепродуктами   
для промышленности, сельского хозяйства и населения края, поставку нефтепродуктов в навигационный период в районы Крайнего Севера; обеспечение сжиженным газом населения и других потребителей; создание необходимой инфраструктуры для поддержки малого и среднего бизнеса; реализацию экономических и интеллектуальных возможностей края посредством формирования и развития Региональной инновационной системы (развитие в крае технопарка в сфере высоких технологий).

Основными направлениями политики в области управления государственным имуществом края на 2015-2017 годы являются:

1. Управление краевыми унитарными предприятиями, учреждениями   
и недвижимым имуществом.

2. Управление паями и долями в уставных капиталах хозяйственных обществ, имеющих долю краевой собственности.

3. Проведение кадастровых работ в отношении объектов недвижимости, находящихся в собственности Красноярского края.

1. Приватизация краевого имущества, не отнесенного к имуществу, необходимому для исполнения государственных полномочий края.
2. Управление земельными ресурсами.
3. Защита имущественных прав и интересов края.
4. Осуществление контроля сохранности и использования   
   по назначению имущества, находящегося в государственной собственности края.
5. Управление краевыми унитарными предприятиями, учреждениями  
   и недвижимым имуществом

В рамках этого направления будет осуществляться:

ведение Реестра государственной собственности края;

оптимизация количества предприятий (приватизация, реорганизация, ликвидация, передача унитарных предприятий и учреждений в федеральную   
и муниципальную собственность);

проведение ежеквартального анализа деятельности предприятий   
и хозяйственных обществ с долей участия государственного предприятия   
в уставном капитале (дочерних обществ);

осуществление контроля сохранности и эффективности использования имущества.

Политика в области управления государственными предприятиями   
и учреждениями направлена на сохранение в краевой собственности только   
тех предприятий, которые оказывают населению края услуги социального, культурного и некоммерческого характера.

Контроль за эффективностью использования государственного имущества осуществляется путем проведения контрольных мероприятий   
за сохранностью и надлежащим использованием краевого государственного имущества. Работа по данному направлению носит как плановый,   
так и внеплановый характер.

В соответствии с законом Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1875 «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества  
на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» в 2015 году планировалась приватизация ГПКК «Магазин оптики №21» и ГПКК «Земельного кадастра   
и проектирования» путем преобразования в акционерное общество,   
в 2016 году – ГПКК «Оптика -2».

В соответствии с разработанным проектом закона Красноярского края «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества  
на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» из плана приватизации   
на 2015 год исключена приватизация ГПКК «Земельного кадастра   
и проектирования» и ГПКК «Магазин оптики № 21».

В 2014 году проводится реорганизация ГПКК «Губернские аптеки» путем присоединения к нему ГПКК «Оптика», ГПКК «Оптика № 6»,   
ГПКК «Оптика № 8», ГПКК «Магазин оптики № 21».

Согласно постановлению Законодательного Собрания края   
от 29.05.2014 № 6-2325П согласована ликвидация ГПКК «Магазин оптики».

Также, в 2014 году Правительством Красноярского края принято решение об изменении органа исполнительной власти, курирующего деятельность ГПКК «ЦТЛ» и зависимых от него обществ с учетом отраслевой принадлежности, а также оптимизации управления указанными хозяйственными обществами, в целях повышения подконтрольности   
и обеспечения публичности их деятельности.

В связи с принятым решением в 2014 году реализуется соответствующий план мероприятий, включающий в себя:

а) передачу в государственную казну Красноярского края акций акционерных обществ с долей участия ГПКК «ЦТЛ»:

ОАО «ПассажирРечТранс» - 100% акций;

ОАО «Краспригород» - 49% акций.

При этом принято решение о закреплении функций отраслевого органа  
(функций государственного управления и контроля) в отношении   
ОАО «ПассажирРечТранс» и ОАО «Краспригород» за министерством транспорта Красноярского края;

б) передачу имущества ООО «Дворец труда» в государственную казну Красноярского края по договору дарения с Правительством Красноярского края и дальнейшую ликвидацию указанного юридического лица;

в) преобразование ООО «Красноярская региональная энергетическая компания» в открытое акционерное общество с безвозмездной передачей его акций в государственную казну Красноярского края.

Кроме того, в целях создания условий для контроля и централизации управления деятельностью государственных автотранспортных предприятий Красноярского края и достижения безубыточной деятельности указанных предприятий Правительством Красноярского края в Законодательное Собрание Красноярского края в установленном порядке направлены предложения по реорганизации государственных автотранспортных предприятий Красноярского края. В рамках указанной реорганизации  
в очередном году планируется объединение автотранспортных предприятий на базе созданного головного государственного предприятия Красноярского края «Краевое АТП» путем присоединения к нему в качестве филиалов действующих автотранспортных предприятий, за исключением   
ГПКК «Красноярскавтотранс».

2. Управление паями и долями в уставных капиталах хозяйственных обществ, имеющих долю краевой собственности.

Целями управления акциями (долями) являются: увеличение доходов бюджета края, выполнение соответствующими юридическими лицами   
общегосударственных функций с участием администрации (в том числе реализация социальных программ), привлечение инвестиций.

Вопрос целесообразности нахождения пакета акций в краевой собственности будет рассматриваться совместно с отраслевыми министерствами индивидуально по каждому акционерному обществу   
с учетом:

социальной значимости общества для края;

эффективности работы общества;

величины доходов от поступления в бюджет дивидендов;

сравнительного анализа финансово-хозяйственной деятельности общества с прогнозируемым доходом от реализации пакета акций.

В соответствии с законом Красноярского края от 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края» Правительство края формирует план развития краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся  
в краевой собственности (далее – План развития) на очередной год  
и плановый период на основе прогноза социально-экономического развития края.

План развития определяет основные цели, задачи, направления развития, плановые показатели деятельности краевых унитарных предприятий и основные цели, задачи и показатели эффективности управления акциями (долями) хозяйственных обществ, находящимися   
в краевой собственности, определяемые в соответствии с целями участия края в этих хозяйственных обществах. Помимо указанных сведений, план развития содержит сведения о планируемом изменении структуры государственного сектора экономики края, если для этих целей планируется выделение бюджетных средств или вложение находящегося   
в государственной собственности края имущества в уставные капиталы открытых акционерных обществ.

По состоянию на 1 октября 2014 года в собственности края находятся акции 24 хозяйственных обществ, включая 1 закрытое акционерное общество (ЗАО АИКБ «ЕОБ»), из них 19 обществ осуществляют финансово-хозяйственную деятельность в 2014 году. Доля краевой собственности  
по 17 обществам превышает 50 %; по 1 обществу – от 25 % до 50 %;   
по 1 обществу – до 25  процентов.

В соответствии с законом Красноярского края от 29.05.2014 № 6-2399  
«О внесении изменений в Закон края «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества на 2014 год и плановый период  
2015-2016 годов» в 2014 году планируются к приватизации пакеты акций следующих акционерных обществ:

ОАО «Красноярское автотранспортное предприятие № 5»;

ОАО «Автоколонна 1265»;

ОАО «Красноярсккомбытоптторг»;

ОАО «Канская типография».

В соответствии с разработанным проектом закона Красноярского края «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имуществ  
на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» в 2015 году планируется  
к приватизации пакет акций ОАО «Коркиноагропромхимия».

3. Проведение кадастровых работ в отношении объектов недвижимости, находящихся в собственности края.

Приоритетными направлениями при проведении кадастровых работ  
в отношении объектов недвижимости и регистрации права государственной собственности края являются:

объекты, включенные в Реестр в соответствии с разграничением полномочий, передаваемых из государственной собственности края   
в собственность муниципальных образований или собственность Российской Федерации;

объекты государственной казны края, планируемые к приватизации либо с целью дальнейшего закрепления за пользователями, либо к передаче   
в иную собственность;

объекты, находящиеся на балансе краевых учреждений   
и закрепленные за ними на праве оперативного управления;

земельные участки, на которых находятся объекты капитального строительства (здания, сооружения) краевой собственности с целью   
их вовлечения в хозяйственный оборот.

Проведение данных работ позволяет конкретизировать объекты учета   
и привести информацию об объектах, имеющуюся в Реестре, в полное соответствие с фактическим состоянием объектов.

После проведения кадастровых работ по объектам краевой собственности и внесения в Реестр соответствующих изменений, осуществляется государственная регистрация права собственности края.

Наличие государственной регистрации прав на объекты недвижимости дает возможность более эффективно управлять объектами недвижимости,   
а именно: вовлекать их в хозяйственный оборот, совершать с ними сделки,   
в том числе, передавать их в долгосрочную аренду по инвестиционным проектам края с целью получения доходов в бюджет края, а также проводить их отчуждение с целью пополнения доходов бюджета края.

Зарегистрированные иные права (право оперативного управления краевых учреждений и право хозяйственного ведения краевых предприятий) на объекты недвижимости позволяют:

краевым бюджетным учреждениям своевременно проводить лицензирование своей уставной деятельности, для осуществления услуг населению края в сфере образования, медицины, социальной защиты населения и других, а также получение из бюджета края финансирования   
на основную деятельность;

краевым предприятиям вовлекать краевое имущество в хозяйственный оборот, передавать его в долгосрочную аренду, проводить отчуждение объектов недвижимости, увеличивая доходную часть бюджета края.

По состоянию на 1 октября 2014 года в Реестре учитываются  
11 317 объектов капитального строительства, из них прошли техническую инвентаризацию 10 491 объект (что составляет 92,7 % от общего количества).

На сегодняшний день не прошли техническую инвентаризацию  
и, соответственно, не имеют государственной регистрации права собственности края 826 объектов недвижимости (что составляет 7,3 %  
от общего количества объектов Реестра).

В 2015-2017 годах будет продолжена работа по проведению технической инвентаризации и государственной регистрации объектов.

1. Приватизация краевого имущества, не отнесенного к имуществу, необходимому для исполнения государственных полномочий края.

Главной целью приватизации является создание условий   
для повышения эффективности управления государственной собственностью и экономикой края в целом. Приватизационные процессы направлены   
на решение следующих задач:

реализацию краевого имущества, не отнесенного к имуществу, необходимому для исполнения государственных полномочий органов исполнительной власти края;

реализацию Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ   
«Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося   
в государственной собственности субъектов Российской Федерации   
или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого   
и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

привлечение инвестиционных ресурсов частных собственников   
в приватизируемые объекты;

формирование доходов краевого бюджета.

Тенденция к сокращению и оптимизации государственного сектора экономики в сочетании с ростом эффективности управления государственным имуществом повышает значение приватизации   
для улучшения финансово-экономической деятельности конкретных предприятий и экономики края в целом.

Реализация указанных приоритетов будет достигаться за счет принятия индивидуальных решений о способе, сроке и начальной цене приватизируемого имущества на основании анализа складывающейся экономической ситуации, проведения полной инвентаризации и независимой оценки имущества, аудиторской проверки краевых государственных предприятий.

В настоящее время формируется перечень государственного имущества, планируемого к реализации в 2015-2017 годах, не являющегося необходимым для осуществления полномочий органов государственной власти края.

1. Управление земельными ресурсами

Управление земельными ресурсами края осуществляется на основании закона Красноярского края от 4.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае».

Одним из приоритетных направлений в области государственной земельно-имущественной политики является регулирование арендных отношений, объектом которых являются земельные участки.

Основные усилия в этой сфере должны быть направлены на решение следующих приоритетных задач:

разработка и внедрение комплекса мер по совершенствованию системы государственного регулирования арендных отношений;

установление порядка и условий предоставления земель в пользование на условиях аренды;

управление земельными участками, образованными в счет невостребованных земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения.

В этой связи одним из направлений в области государственной земельной политики в настоящее время является реформирование   
и регулирование арендных отношений на землю в целях повышения эффективности управления и распоряжения находящимися   
в государственной собственности земельными участками.

Поэтому основные усилия в этой сфере направлены   
на реформирование правоотношений в сфере земли, которое предусматривает, прежде всего, проведение крупномасштабной работы   
по разграничению государственной собственности на землю   
на собственность Российской Федерации (федеральную собственность), собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований (муниципальную собственность).

Результатом этой работы станет то, что государственные земли обретут конкретных собственников в лице Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которые централизуют все функции по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, в том числе и функции арендодателя земельных участков.

Существующая политика направлена на активное вовлечение   
в хозяйственный оборот земельных участков в целях формирования инвестиционной базы для продолжения работ по инвентаризации и оценке земель, разграничения государственной собственности на землю, создание картографической основы ведения государственного земельного кадастра   
и государственного учета объектов недвижимости.

Результатом эффективного управления государственной собственностью Красноярского края является увеличение доходов краевого бюджета от поступления арендных платежей за пользование земельными участками, находящимися в собственности края.

1. Защита имущественных прав и интересов края.

Приоритетными направлениями деятельности по защите имущественных прав и интересов края являются:

взыскание задолженности по арендной плате и неосновательного обогащения за пользование краевым имуществом, а также штрафных санкций в принудительном порядке;

защита права собственности края.

В 2013 году в Арбитражный суд было направлено 36 исков  
о взыскании в краевой бюджет задолженности по арендной плате на сумму 23 934,46 тыс. рублей.

В целях обеспечения поступления денежных средств в краевой бюджет планируется осуществлять превентивные меры по недопущению образования задолженности по арендным платежам.

1. Осуществление контроля за сохранностью и использованием   
   по назначению имущества, находящегося в государственной собственности края.

Осуществление контроля за сохранностью и использованием   
по назначению имущества, находящегося в государственной собственности края, позволяет выявлять:

- неиспользуемые объекты краевой собственности, либо объекты, используемые неэффективно – в целях последующего вовлечения   
их в хозяйственный оборот и, как следствие, увеличение доходов от его использования;

- объекты краевой собственности, не учтенные в Реестре государственной собственности края – в целях их постановки на реестровый учет и регистрации прав;

- объекты, используемые не по назначению, либо без правовых оснований – в целях юридической защиты интересов края в отношении указанных объектов и возмещение доходов краевого бюджета за счет взыскания неосновательного обогащения.